

**Közös emberkereskedelem elleni terv  
az emberkereskedelem kockázatainak kezelésére és az ukrajnai háború  
elől menekülők közül kikerülő potenciális áldozatok támogatására**

*Az emberkereskedelem elleni küzdelem uniós koordinátorának vezetésével*

**1. Bevezetés**

2022. május 6-ig több mint 5,4 millió ember érkezett az Európai Unióba az ukrajnai háború 2022. február 24-i kezdete óta. Az Ukrajnából menekülő személyek túlnyomó többsége nő és gyermek. Eddig több mint 13 000 kísérő nélküli kiskorút és elszakított gyermeket regisztráltak az EU-ban.

A háború elől menekülő embereket a szomszédos országokban és más tagállamokban is nagyfokú szolidaritás fogadta. Önkéntesek és civil szervezetek ezrei nyújtottak azonnali segítséget szállás, szállítás, egészségügyi ellátás és gyermekgondozás terén. Ilyen mértékű szolidaritás nélkül nem lehetett volna biztosítani a menekültek számára a szükséges támogatást. Ugyanakkor az is világossá vált, hogy rosszindulatú személyek és szervezett bűnözői csoportok megpróbálják kihasználni a helyzetet. Ezért már a kezdetektől fogva foglalkozni kellett az Európai Unióba érkezők biztonságával és védelmével, hogy biztonságos környezetet teremtsünk a befogadásukhoz.

Valamennyi érdekelt fél elismerte, hogy az emberkereskedelem veszélye nagy és fenyegető. Több tagállamban is vizsgálatot indítottak a lehetséges bűncselekmények ügyében.

Bűnszervezetek már a háború előtt is tevékenykedtek az EU és Ukrajna határának közelében. Az Ukrajnából menekülő emberek kiszolgáltatott helyzete tovább növelte az emberkereskedők lehetőségeit arra, hogy anyagi haszonszerzés céljából kihasználják az emberi szenvedéseket. Ennek megfelelően 2022. március 27-én az Europol korai figyelmeztető közleményt adott ki, hogy figyelmeztesse a tagállamokat arra, hogy a válságot kihasználva bűnözői hálózatok az Ukrajnából menekülő embereket szexuális vagy munkacélú kizsákmányolásra, valamint egyéb célokra, például koldulás vagy bűncselekményre kényszerítés céljából toborozzák.<sup>1</sup> Ezen túlmenően jelek utalnak arra, hogy az emberkereskedelem áldozatai által igénybe vett szolgáltatások iránt egyre nagyobb a kereslet, mind offline, például magán szálláshelyekre vonatkozó ajánlatok keretében, mind az online térben, többek között a közösségi médiában és a „dark weben”. A kísérő nélküli kiskorúakat és a nevelőintézetekből evakuált gyermekeket is különösen fenyegeti az emberkereskedők általi kizsákmányolás veszélye.

A fenyegetettségi környezet nagyon gyorsan fejlődik. Ezért az emberkereskedelem megelőzéséhez elengedhetetlen az előrejelzés, a rugalmasság és az összes érintett szereplő gyors reagálása. Az emberkereskedelem azonban nem egy azonnal látható bűncselekmény. A bűncselekmény felderítése és az áldozatok azonosítása gyakran hetekig vagy akár hónapokig is eltart. Ezért döntő fontosságú, hogy olyan intézkedéseket hozzunk, amelyek az

---

<sup>1</sup>[https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/Early\\_Warning\\_Notification\\_War\\_in\\_Ukraine\\_%E2%80%93\\_refugees\\_arriving\\_to\\_the\\_EU\\_from\\_Ukraine\\_at\\_risk\\_of\\_exploitation\\_as\\_part\\_of\\_THB.pdf](https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/Early_Warning_Notification_War_in_Ukraine_%E2%80%93_refugees_arriving_to_the_EU_from_Ukraine_at_risk_of_exploitation_as_part_of_THB.pdf)

emberkereskedelem elleni küzdelem közép- és hosszú távú hatásaival és az áldozatok szükségleteivel foglalkoznak.

A háború első napja óta az EU élen jár az emberkereskedelem megelőzésére és az esetleges emberkereskedelem elleni küzdelemre irányuló erőfeszítésekben. Számos kezdeményezést terjesztett elő az Ukrajnából menekülő emberek kiszolgáltatottságának csökkentése és annak megakadályozása érdekében, hogy az emberkereskedők kihasználják őket. Az emberkereskedők számára az illegális határátlépéshez és szállításhoz való segítségnyújtás lehetőségét nehezítette, hogy az ukrán állampolgároknak nem kellett rövid távú tartózkodásra jogosító vízumot szerezniük az EU-ba való belépéshez. Utazásukat megkönnyítette a schengeni térségen belüli szabad mozgás. Sőt, bizonyos feltételek mellett harmadik országok állampolgárai is beléphettek. Az utazás megkönnyítése az első és fontos lépést jelentette a háború elől menekülő emberek védelmében a kizsákmányolás minden formájától.

Az Ideiglenes védelmi irányelv valaha volt első alkalmazása 2022. március 4-én kezdődött meg.<sup>2</sup> Az irányelv átmeneti védelmet biztosít az ukrán állampolgároknak és a háború előtt Ukrajnában állandó lakóhellyel rendelkező, nem uniós állampolgároknak, akik 2022. február 24. után menekültek el az országból, és lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy ezt a védelmet más személyi kategóriákra is kiterjesszék. Ez [*a menedékes státusz*] magában foglalja a munkaerőpiachoz, az oktatáshoz, az egészségüghöz és a szociális ellátáshoz való azonnali hozzáférés jogát. Az Európai Bizottság 2022. március 18-án operatív iránymutatásokat<sup>3</sup> terjesztett elő, hogy segítse a tagállamokat az irányelv alkalmazásában. Az iránymutatások ismertetik az emberkereskedelem megelőzésére és leküzdésére irányuló intézkedéseket, valamint a kísérő nélküli és elszakított kiskorúak azonosítására, nyilvántartásba vételére és a gyermekvédelmi szolgálatokhoz való irányítására vonatkozó eljárásokat. Az Európai Bizottság létrehozta a Szolidaritási Platformot, hogy támogassa a tagállamokat az Ideiglenes védelmi irányelv alkalmazásában, illetve összehangolja a tagállamok, a schengeni társult országok, az uniós ügynökségek és a nemzetközi szervezetek közötti együttműködést.

Az Ukrajna elleni orosz katonai agresszió kezdete óta az Európai Bizottság a migrációs készütségi és válságstratégiai hálózat keretében szorosan együttműködik az Európai Külügyi Szolgálattal, az érintett uniós ügynökségekkel és a tagállamokkal a ukrán válsággal kapcsolatos a naprakész helyzetkép megalkotása, a migrációs áramlások nyomon követése és előrejelzése érdekében.

---

<sup>2</sup> Council Implementing Decision (EU) 2022/382 of 4 March 2022 establishing the existence of a mass influx of displaced persons from Ukraine within the meaning of Article 5 of Directive 2001/55/EC, and having the effect of introducing temporary protection, OJ L 71, 4.3.2022.

<sup>3</sup> Communication from the Commission on Operational guidelines for the implementation of Council implementing Decision 2022/382 establishing the existence of a mass influx of displaced persons from Ukraine within the meaning of Article 5 of Directive 2001/55/EC, and having the effect of introducing temporary protection 2022/C 126 I/01, OJ C 126I, 21.3.2022, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022XC0321%2803%29&qid=1647940863274>

2022. március 23-án az Európai Bizottság közleményt fogadott el az ukrajnai háború elől menekülők befogadásáról („*Európa felkészítése a felmerülő igények kielégítésére*”<sup>4</sup>), amely a nők, a gyermekek, az idősek és a fogyatékkal élők emberkereskedelemnek való kitettségével foglalkozik, miután az EU területére érkeznek.

Március 24-25-i következtetéseiben<sup>5</sup> az Európai Tanács hangsúlyozta, hogy különös figyelmet kell fordítani a legkiszolgáltatottabbak szükségleteire, valamint az emberkereskedelem megelőzésére és felderítésére irányuló intézkedésekre.

## **2. Az emberkereskedelem elleni uniós keretrendszer**

Az EU szilárd jogi és szakpolitikai kerettel rendelkezik az emberkereskedelem elleni küzdelem terén. Az Ukrajnából menekülő személyek helyzetére az emberkereskedelem elleni uniós irányelv (2011/36/EU irányelv)<sup>6</sup> és az azt a tagállamok jogrendszerébe átültető nemzeti jogszabályok alkalmazandók. Az emberkereskedelem elleni uniós irányelvet átültető nemzeti jogszabályok olyan intézkedéseket tartalmaznak, amelyek célja csökkenteni a kizsákmányolás valamennyi formájának kockázatát és a kizsákmányolt személyek által nyújtott szolgáltatások iránti keresletet.

Az Európai Bizottság által 2021. április 14-én bemutatott, az emberkereskedelem elleni küzdelemre vonatkozó uniós stratégia (2021-2025)<sup>7</sup> átfogó választ ad a bűncselekmény elleni küzdelemre, a megelőzéstől az áldozatok védelméen át az emberkereskedők elleni eljárásokig és elítélésükig. A stratégia négy intézkedési területre összpontosít, amelyek célja (i) az emberkereskedelmet elősegítő kereslet csökkentése, (ii) a bűnözők üzleti modelljének megtörése az áldozatok kizsákmányolásának megállítása érdekében, (iii) az áldozatok, különösen a nők és a gyermekek védelme, támogatása és jogainak megerősítése, valamint (iv) a nemzetközi dimenzió, amely a fent említett három másik területhez kapcsolódó nemzetközi együttműködés előmozdítása szempontjából releváns. Konkrét és átfogó megközelítésével a stratégia szilárd alapot biztosít az ukrajnai háborúból eredő konkrét kihívások kezeléséhez.

Az emberkereskedelem elleni küzdelem uniós koordinátora szorosan együttműködik a nemzeti előadók és az azzal egyenértékű mechanizmusok uniós hálózatával (NREM), valamint Ukrajna és Moldova képviselőivel, az emberkereskedelem elleni uniós civil platformmal, (amely az uniós tagállamok és Ukrajna civil szervezeteit tömöríti), továbbá a bel- és igazságügyi ügynökségekkel<sup>8</sup> és az Európai Munkaügyi Hatósággal az információcseré, a felmerülő kihívások és az emberkereskedelem megelőzése és leküzdése,

---

<sup>4</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on Welcoming those fleeing war in Ukraine: Readyng Europe to meet the needs, COM/2022/131 final, available at [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/communication\\_welcoming\\_those\\_fleeing\\_war\\_in\\_ukraine.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/communication_welcoming_those_fleeing_war_in_ukraine.pdf)

<sup>5</sup> European Council meeting (24 and 25 March 2022) – Conclusions, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-1-2022-INIT/en/pdf>

<sup>6</sup> Directive 2011/36/EU of the European Parliament and of the Council of 5 April 2011 on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, and replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA, OJ L 101, 15.4.2011.

<sup>7</sup> COM/2021/171 final.

<sup>8</sup> [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/intensifying-coordinated-response\\_en](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/intensifying-coordinated-response_en)

valamint az áldozatok védelméhez szükséges intézkedések megvitatása érdekében. Ez az együttműködés folytatódik, többek között a különböző hálózatok rendkívüli ülései keretében.

### **3. Közös terv az emberkereskedelem megelőzésére és az áldozatok segítésére, akik az Ukrajnából a háború elől menekülnek**

Az Ukrajnából a háború elől menekülő emberek befogadására vonatkozó, a Bel- és Igazságügyi Tanács 2022. március 28-i ülésén bemutatott, a szorosabb európai koordinációt célzó 10 pontos terv<sup>9</sup> egyik pontja az emberkereskedelem elleni **közös terv kidolgozása az emberkereskedelem megelőzésére és az áldozatok megsegítésére**. A terv 6. pontja előírja, hogy a Szolidaritási Platform az emberkereskedelem elleni küzdelem uniós koordinátorának vezetésével működjön együtt a tagállamokkal és az uniós ügynökségekkel, köztük az Európai Munkaügyi Hatósággal egy közös emberkereskedelem elleni terv kidolgozásában, amelynek célja az emberkereskedelem kockázatainak kezelése és a potenciális áldozatok támogatása. A terv az emberkereskedelem elleni küzdelemre vonatkozó uniós stratégián (2021-2025) alapul, és az ukrán háború nyomán felmerülő sajátos kihívásokkal foglalkozik majd, például az érkező emberek tájékoztatásával, speciális segélyvonalak létrehozásával, az áldozatok azonosítására irányuló képzéssel a frontvonalban dolgozó tisztviselők számára, összehangolt munkaügyi ellenőrzésekkel a magas kockázatú ágazatokban, valamint az Europol támogatásával az offline és online kockázatok fokozott nyomon követésével.

A 10 pontos terv 5. pontja szerint („*Közös megoldások az úton lévő gyermekek védelmére minden ponton a háborús zónától a biztonságos hazáig*”) a Bizottság az EU Menekültügyi Ügynökségével együttműködve szabványos működési eljárásokat és egységes iránymutatást dolgoz ki a gyermekek befogadására és támogatására, különös figyelmet fordítva a fogyatékkal élő gyermekek, a kísérő nélküli kiskorúak és a családjuktól elszakított gyermekek szükségleteire, beleértve a gyors azonosítást és nyilvántartásba vételt az érkezési és célországokban, az elhelyezést, szállítást, és az emberkereskedelem megelőzését.

A 10 pontos terv egyéb pontjainak végrehajtása szintén releváns az emberkereskedelem kezelésének összefüggésében, például a regisztráció, a szállítás és az információs csomópontok, a befogadás, az ellátás és a szállás, a közép- és hosszú távú szükségletek kielégítését célzó készenléti tervek, az ukrán háború belbiztonsági vonatkozásai, valamint a megfelelő források és finanszírozás tekintetében. Különösen a közlekedési és információs csomópontok megszervezése és a "Biztonságos otthon" kezdeményezés segít biztonságos környezetet teremteni a háború elől menekülő emberek számára, lehetővé téve számukra, hogy csak megbízható személyekkel és szervezetekkel lépjenek kapcsolatba. Ez jelentősen hozzá fog járulni az emberkereskedelem kockázatának csökkentéséhez is.

Tekintettel továbbá arra, hogy az Ukrajnából menekülő személyek többsége nő és gyermek, valamennyi intézkedés végrehajtása során figyelembe veszik a nemek és a gyermekek jogain alapuló megközelítést.

---

<sup>9</sup> Commission's 10-Point Plan For stronger European coordination on welcoming people fleeing the war from Ukraine [https://ec.europa.eu/home-affairs/10-point-plan-stronger-european-coordination-welcoming-people-fleeing-war-ukraine\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/10-point-plan-stronger-european-coordination-welcoming-people-fleeing-war-ukraine_en)

Az emberkereskedelem elleni közös tervet az Európai Bizottság, az Európai Külügyi Szolgálat, az érintett uniós ügynökségek és a tagállamok közösen dolgozzák ki a Szolidaritási Platform keretében. A terv többek között a nemzeti előadóktól és az egyenértékű mechanizmusoktól, az uniós civil társadalmi platform tagjaitól, az uniós ügynökségektől és nemzetközi szervezetektől kapott, valamint az emberkereskedelem elleni küzdelem uniós koordinátorának a lengyelországi és romániai látogatásai során szerzett információkra épül. A jelentés az ukrainai és moldovai illetékes hatóságokkal folytatott megbeszéléseket is tükrözi. A legtöbb intézkedés már folyamatban van. A terv öt fő célkitűzés mentén tagolódik, és az érintett szereplők által végrehajtandó konkrét intézkedéseket és ajánlásokat tartalmaz.

#### **a. Az emberkereskedelem veszélyeire való figyelemfelkeltés erősítése és segélyvonalak létrehozása**

Az emberkereskedelem veszélyeivel kapcsolatos tudatosság erősítése a menekültek körében, figyelembe véve sajátos sebezhetőségüket, kulcsfontosságú annak megelőzésében, hogy az emberek e bűncselekmény áldozatává váljanak. A tagállamok és a civil szervezetek már bevezettek olyan, a releváns nyelveken történő figyelemfelkeltő intézkedéseket, amelyek kifejezetten az Ukrajnából érkező menekülteket célozzák meg. Ezek közé tartozik a vonatkozó információk nyújtása a segélyhívó telefonszámokon keresztül, valamint a határellenőrzési pontokon, a vasút- és buszállomásokon, a tömegközlekedési eszközökön, a menedékhelyeken és a befogadó intézményekben, a regisztrációs központokban és más olyan helyeken, ahol az Ukrajnából menekülő emberek valószínűleg elérhetők. Ezen túlmenően a menekülteket más közlekedési csomópontokban, például repülőtereken és kikötőkben, valamint a tagállamok valamennyi befogadóközpontjában is tájékoztatni kell az ilyen jellegű információkról. A tagállamok weboldalakat, alkalmazásokat hoztak létre, illetve a helyi médiában, például rádióban, televízióban (vagy akár sms-ek útján), valamint a közösségi média hivatalos csatornáin keresztül figyelemfelkeltő kampányokat is folytatnak.

Az Európai Bizottság több nyelven (angolul, ukránul és oroszul) külön honlapot<sup>10</sup> indított az ukrainai háború elől menekülő emberek számára. A rendszeresen frissített *"Biztonságban maradni az EU-ban való utazás során"* című rész gyakorlati tanácsokat tartalmaz a menekülteknek arra vonatkozóan, hogyan kerülhetik el, hogy emberkereskedők kezébe kerüljenek. Az Európai Bizottság gondoskodik arról, hogy minden információ, beleértve a tagállamokban működő speciális segélyvonalak és civil szervezetek elérhetőségeit is, naprakész és könnyen hozzáférhető legyen. Ez magában foglalja az összes vonatkozó segélyvonal listájának összeállítását az Európai Bizottság honlapján található egységes weboldalon. Az EU Menekültügyi Ügynöksége emellett szórólapokat is készített, amelyekben felnőtt és gyermek menekülteknek szóló tanácsokat adnak arról, hogyan mozogjanak biztonságosan, hogy ne kerüljenek bűnözők kezébe. A tájékoztató angol és ukrán nyelven is elérhető.<sup>11</sup>

<sup>10</sup> [Information for people fleeing the war in Ukraine | European Commission \(europa.eu\)](https://european-commission.europa.eu/information-for-people-fleeing-the-war-in-ukraine)

<sup>11</sup> <https://www.euaa.europa.eu/euaa-response-war-ukraine-vidpovid-euaa-agentstvo-evropeyskogo-soyuzu-z-pitan-pritulunka-viynu-v>

Emellett az emberkereskedelem elleni küzdelem uniós koordinátora a nemzeti előadók és az egyenértékű mechanizmusok uniós hálózatán, valamint az emberkereskedelem elleni uniós civil társadalmi platformon keresztül elősegíti a tagállamok és a nem kormányzati szervezetek közötti, az emberkereskedelem veszélyeivel kapcsolatos tudatosság növelését célzó információcserét.

Több erőfeszítésre van szükség annak biztosítására, hogy a magánszektor is tisztában legyen az emberkereskedelem kockázataival, és hozzájáruljon a tudatosság növeléséhez, különösen a magas kockázatú ágazatokban, mint például a mezőgazdaság, az építőipar, a vendéglátás, a takarítás, a gondozás vagy a háztartási munka.

Az Európai Bizottság és az uniós ügynökségek számára kidolgozott intézkedések:

- A tagállamok támogatásával összeállítani és online közzétenni az emberkereskedelem elleni segélyhívó telefonszámok listáját az emberkereskedelem potenciális áldozatainak segítésére (folyamatban);
- Az Európai Bizottság honlapján az Ukrajnából menekülő emberekkel foglalkozó speciális weboldal továbbfejlesztése és népszerűsítése (folyamatban);
- A nemzeti előadók és az azzal egyenértékű mechanizmusok uniós hálózata és az uniós civil társadalmi platform keretében folytatott eszmecserék folytatása, valamint az elektronikus platform használatának fokozása a tudatosságnövelő intézkedésekre vonatkozó információk megosztása érdekében (folyamatos eszmecserék; az elektronikus platform fokozott használata június végéig);
- Együttműködés a magánszektorral, az érintett uniós ügynökségekkel és nemzetközi szervezetekkel, a kockázatokra való figyelemfelhívás és az emberkereskedelem megelőzése érdekében, különösen a munkaerő-kizsákmányolás céljából (folyamatban).

Ajánlások a tagállamok számára:

- Folyamatos és központosított hivatalos tájékoztatás nyújtása az emberkereskedelem veszélyeiről, beleértve az online tájékoztatást is, az Ukrajnából menekülő személyek számára ismert nyelveken (például ukrán, orosz vagy angol nyelven), valamint - a kísérő nélküli és elszakított gyermekek esetében - gyermekbarát és az életkornak megfelelő módon;
- Az információk széles körű terjesztése, például a határellenőrzési pontokon, a vasút- és buszpályaudvarokon, a tömegközlekedési eszközökön, a repülőtereken és más közlekedési csomópontokon, a menedékhelyeken, a befogadóállomásokon és a regisztrációs központokban, valamint a közösségi médián keresztül;
- Az emberkereskedelem elleni segélyvonalak vagy más, több nyelven, többek között ukránul és oroszul is elérhető segélyvonalak felállítása vagy működésének javítása, amelyek a nap 24 órájában, heti 7 napon keresztül elérhetőek, vagy a meglévő segélyvonalak működésének javítása annak érdekében, hogy az emberkereskedelem potenciális áldozatait megfelelő, a nemek és a gyermekek szempontjából érzékeny szolgáltatásokhoz lehessen irányítani;

- A munkacélú kizsákmányolás szempontjából magas kockázatú ágazatokban dolgozó menekültek tájékoztatása a nemzeti és nemzetközi jog szerinti munkavállalói jogaikról;
- Tudatosságnövelő tevékenységek kidolgozása az emberkereskedelmet elősegítő kereslet kezelésére;
- A civil szervezetek és a magánszektor bevonása valamennyi figyelemfelkeltő intézkedésbe.

#### **b. Az emberkereskedelem elleni megelőzés megerősítése**

Az emberkereskedelem veszélyeivel kapcsolatos figyelemfelkeltő tevékenységeken túlmenően fontos olyan megelőző intézkedéseket hozni, amelyek csökkentik az EU-ba érkező emberek számára annak kockázatát, hogy emberkereskedők kezébe kerüljenek. Az ilyen intézkedéseket már az érkezés pillanatától kezdve és az EU-ban való tartózkodás teljes időtartama alatt be kell vezetni.

Alapvető fontosságú annak biztosítása, hogy a szállást, szállítást és más típusú segítséget nyújtani szándékozó szervezetek, entitások és magánszemélyek (beleértve az önkénteseket is) nyilvántartásba vételre kerüljenek. Amennyiben lehetséges és szükséges, utólagos ellenőrzéseket lehet végezni annak érdekében, hogy megbizonyosodjanak arról, hogy nem történik kizsákmányolás. A bűnüldöző hatóságok, civil szervezetek és önkéntesek jelenlétének növelése többek között a határátkelőhelyeken, tömegközlekedési állomásokon, regisztrációs központokban, menedékhelyeken és befogadó intézményekben, valamint az esetleges emberkereskedelmi esetek felderítésére és kezelésére való képességük növelése szintén visszatartó erővel bír.

Ezenkívül egyes tagállamokban az illetékes hatóságok biztonsági ellenőrzést végeznek a szállást kínáló szervezeteknél és magánszemélyeknél, és ellenőrzik a kínált szálláshelyek alkalmasságát, amennyiben a nemzeti jog ezt lehetővé teszi. A biztonsági ellenőrzés magában foglalhatja a bűnüldözési adatbázisokban szereplő személyek ellenőrzését vagy a büntetlen előélet követelményét.

A segélyszolgálatok munkatársainak megfelelő képzése lehetővé teheti számukra, hogy felismerjék az emberkereskedelem jeleit, és a potenciális áldozatokat megfelelő szolgáltatásokhoz irányítsák. Ukrán és orosz nyelvű személyzet felvétele segítene a nyelvi akadályok leküzdésében és az esetleges emberkereskedelem felderítésében.

Ezen túlmenően a növekvő online kereslet figyelemmel kísérése, amely különösen a szexuális szolgáltatások iránt mutatkozik alapvető fontosságú az áldozatok online kizsákmányolásának megelőzése érdekében. Az Europol szakegysége megkezdte az online platformok, köztük a közösségi média és az online piacterek figyelemmel kísérését, hogy ellenőrizze az emberkereskedelem áldozatait által nyújtott szolgáltatások iránti kereslet alakulását és a potenciális emberkereskedők magatartását. Az Európai Bizottság párbeszédet fog folytatni az érintett internetes platformokkal és technológiai vállalatokkal annak megvitatása érdekében, hogy miként tudnának hozzájárulni az online platformok, köztük a közösségi média áldozatok

toborzására és kizsákmányolására való felhasználásának csökkentéséhez, különösen online figyelemfelhívó kampányok és tartalomfigyelés révén.

Az Európai Bizottság az uniós ügynökségekkel együttműködve azon is dolgozik majd a tagállamokkal, hogy javítsa a munkaügyi felügyelőségek vagy hasonló hatóságok kapacitását a munkacélú kizsákmányolásnak felderítésére és az azonosított áldozatok továbbirányítására az ellenőrzéseik, illetve kapcsolódó eljárásaik során.

A gyermekek és a kísérő nélküli kiskorúak különösen nagy veszélynek vannak kitéve. Az első belépési ponton történő regisztráció kulcsfontosságú annak biztosításához, hogy a gyermek mindenek felett álló érdekeit minden szakaszban tiszteletben tartsák. Az ideiglenes védelemről szóló iránymutatásokban a Bizottság azt ajánlja, hogy az első belépési pont szerinti tagállamok regisztrálják a kísérő nélküli és családjától elszakadt gyermekeket, a velük utazó felnőtteket és a bejelentett célországot. A gyermekeknek nyomon követhetőnek kell lenniük attól a pillanattól kezdve, hogy elhagyják Ukrajnát, egészen a célországba való megérkezésük pillanatáig. Ennek megelőzése érdekében, hogy az emberkereskedők a kísérő nélküli kiskorúakat a határon célba vegyék, a gyermek mindenek felett álló érdekével összhangban nemzeti jogszabályokat és eljárásokat kell alkalmazni a nevelőcsaládok és más befogadók átvilágítására és ellenőrzésére. A tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy a kísérő nélküli gyermekek számára az Ideiglenes védelmi irányelv 16. cikkében előírtaknak megfelelően gyámot jelöljenek ki. A tagállamokat arra is ösztönzik, hogy működjenek együtt a gyermekvédelmi szakértelemmel rendelkező nemzetközi szervezetekkel.

A civil szervezeteket szorosan be kell vonni az összes fent említett intézkedésbe.

Az uniós ügynökségek már eddig is jelentős támogatást nyújtottak a tagállamoknak az emberkereskedelem megelőzése érdekében. A helyszíni helyzet nyomon követése és a fenyegetettségi értékelések elkészítése mellett az uniós ügynökségek személyzetet küldtek a frontvonalban lévő tagállamokba és más tagállamokba, hogy támogassák a bűnüldöző hatóságokat és a határőrséget, többek között az adatok keresztellenőrzésével, az emberkereskedelem potenciális eseteinek felderítésére irányuló képzésekkel és figyelemfelkeltő anyagok kidolgozásával. Az EU Menekültügyi Ügynöksége a menekültek tájékoztatásával támogatja a nemzeti hatóságokat az Ideiglenes védelmi irányelv alkalmazásában. Az EU Bűnüldözési Képzési Ügynöksége (CEPOL) webinárium-sorozatot szervezett, hogy előre jelezze az ukrainai konfliktusnak az uniós bűnüldöző tisztviselők munkájára gyakorolt hatását. Ezek a webináriumok hozzájárultak a jelenlegi menekültválság okozta kihívások és kockázatok tudatosításához, valamint az emberkereskedelem megelőzésére és kezelésére irányuló bevált gyakorlatok és releváns intézkedések megosztásához. A CEPOL emellett az Európai Bizottság, az Europol, a Frontex, az EU Alapjogi Ügynöksége, valamint más uniós ügynökségek és nemzetközi szervezetek bevonásával frissíti az emberkereskedelemmel kapcsolatos 2022-es portfóliójába tartozó valamennyi képzési tevékenység anyagát, hogy azok az ukrán válsággal összefüggésben az emberkereskedelem területén bekövetkezett legújabb változásokra is kiterjedjenek.



#### Az Európai Bizottság és az uniós ügynökségek számára kidolgozott intézkedések:

- Az emberkereskedelemmel kapcsolatos helyzet figyelemmel kísérése a tagállamokkal, az uniós ügynökségekkel és a helyszínen működő nemzetközi szervezetekkel együttműködve (folyamatban);
- Az Europol által a tagállamok és az Európai Bizottság számára az emberkereskedelem területére vonatkozó fenyegetésértékeléssel (pl. gyanúk, nyomozások és elkövetési módok) kapcsolatos összegyűjtött információk alapján történő tájékoztatás (folyamatban);
- Az uniós ügynökségek, többek között a CEPOL, az Europol, az EU Menekültügyi Ügynöksége, az Európai Munkaügyi Hatóság és a Frontex által szervezett, az emberkereskedelemmel kapcsolatos képzések az első vonalbeli tisztviselők és más érintett szakemberek számára (folyamatban);
- Az Europol által az emberkereskedelem potenciális áldozataira vagy a modi operandira vonatkozó, az ukrajnai háború kontextusához igazított indikátorok kidolgozása (május végéig);
- Az Europol összegyűjti az áldozatok online platformokon és közösségi hálózatokon történő kizsákmányolására vonatkozó információkat, és figyelemmel kíséri ezeket a platformokat az emberkereskedelemmel kapcsolatos lehetséges tevékenységek azonosítása érdekében (folyamatban);
- Párbeszéd indítása a digitális iparágakkal az EU Internet Fórumának keretében, hogy az online platformokat és a közösségi médiát az emberkereskedelem kockázatainak tudatosítására, megelőzésére és felderítésére ösztönözze (május vége előtt);
- Információcsere támogatása a munkaügyi hatóságok között a kockázatokról, kihívásokról és a rendelkezésre álló szakpolitikai eszközökről a feketemunka és a munkacélú kizsákmányolás megelőzése érdekében a be nem jelentett munka elleni Európai Platformon keresztül (május 19-től).

#### Ajánlások a tagállamok számára:

- Minden olyan személyt, szervezetet és szervezetet nyilvántartásba kell venni, amely szállást és szállítást nyújt vagy szándékozik nyújtani;
- A nemzeti jogszabályoktól függően biztonsági háttérelőírást kell végezniük a szállítást vagy szállást kínáló szervezetek és személyek esetében, vagy az ilyen tevékenységek végzéséhez büntetlen előéletet kell megkövetelniük;
- A bevett civil szervezetek nemzeti listájának megosztása egymás között, hogy elkerüljék a bűnözők beszivárgását;
- Képzés biztosítása a segélyvonalakon és a regisztrációs központokban dolgozó munkatársak számára annak érdekében, hogy tisztában legyenek az emberkereskedelem kockázataival, javítsák képességeiket az emberkereskedelem potenciális áldozatainak felismerésére és a megfelelő védelmi, támogatási és segítségnyújtási szolgáltatásokhoz való irányításra;

- Az összes érintett érdekelt fél kapacitásának megerősítése az emberkereskedelem áldozatai által nyújtott szolgáltatások iránti kereslet azonosítása és megfélemezése érdekében, többek között internetes megfigyeléssel;
- Megelőzési és tudatosságnövelő intézkedések kidolgozása a magánszektorra megcélözva és azzal együttműködve, különös tekintettel a magas kockázatú ágazatokban és az online platformokon működő munkáltatókra;
- Együttműködés a távközlési szolgáltatókkal annak érdekében, hogy az Ukrajnából menekülő embereknek szöveges üzeneteket küldjenek, amint megérkeznek egy tagállam területére, hogy felhívják a figyelmüket az emberkereskedelem veszélyére;
- A kísérő nélküli és elszakított gyermekek nyilvántartásba vétele az EU-ba való első belépéskor, és annak biztosítása, hogy tartózkodási helyük a célországba való megérkezésükig ismert legyen;
- Minden gyermeket, különösen a kísérő nélküli és elszakított gyermekeket, nyilvántartásba kell venni abban az országban, ahol tartózkodni fognak;
- A kísérő nélküli és elszakított gyermekek átírányítása a célország gyermekvédelmi hatóságaihoz, hogy a lehető leghamarabb kezdeményezzék a gyermekek gondozásba vételére és gyámság alá helyezésére irányuló eljárásokat;
- A gyermekekkel foglalkozó valamennyi felnőtt, és különösen a leendő nevelőcsaládok ellenőrzésének és megfelelő átvilágításának biztosítása;
- Az emberkereskedelemmel kapcsolatos operatív fejleményekről szóló jelentés a migrációs felkészültségi és válságstratégiai hálózaton keresztül, a kérdőívben megosztott kérdések alapján.

### **c. Az emberkereskedelemre adott bűnüldözési és igazságügyi válaszlépések fokozása**

A 10 pontos terv 9. pontja kiemeli, hogy az Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegtettség Ellen (EMPACT) és az Europol támogatja a tagállamok együttműködését és nyomozását, valamint fenntartja a vonatkozó biztonsági információk megosztását. Az Európai Bizottság arra ösztönzi az emberkereskedelem elleni küzdelemre irányuló műveleti cselekvési terv keretében működő EMPACT-közösséget, hogy a tagállamok, az uniós ügynökségek és más partnerek bevonásával tovább erősítse az Ukrajnából menekülő emberekkel kapcsolatos emberkereskedelem elleni fellépést.

Az Europol összekötő tiszteket küldött a frontországokba, hogy támogassák a bűnüldöző hatóságokat és a határőrséget az információgyűjtésben és -értékelésben az emberkereskedelem felderítése, az adatoknak az Europol adatbázisával való összevetése, valamint az operatív és stratégiai elemzés ennek megfelelően történő elvégzése érdekében. Az Europol a frontországokkal, Ukrajnával és Moldovával együtt ideiglenes emberkereskedelemmel foglalkozó munkacsoportot is létrehozott, amelynek célja az ukrainai háborúval kapcsolatos legfrissebb információk és kérdések megvitatása. A munkacsoport nyitott más tagállamok, például az emberkereskedelem potenciális áldozatainak célországai és adott esetben egyéb partner szervezetek számára is. Az Europol egy biztonságos, külön erre a célra létrehozott virtuális parancsnoksági (VCP) csatornát is létrehozott az

emberkereskedelem gyanújával kapcsolatos releváns operatív információk azonnali cseréje érdekében Ukrajna és a frontországok, valamint más tagállamok és operatív partnerek között.

Az illetékes nemzeti hatóságok közötti együttműködés elengedhetetlen az emberkereskedelem lehetséges eseteinek korai felderítéséhez. Az Európai Bizottság 2022. március 2-án közleményt fogadott el a külső határigazgatásra vonatkozó operatív iránymutatásokról az EU és Ukrajna közötti határátlépések megkönnyítése érdekében.<sup>12</sup> A határőröknek teljes mértékben használniuk kell az összes vonatkozó nemzetközi és nemzeti adatbázist, beleértve a Schengeni Információs Rendszert (SIS), az Interpol értesítőit és az Europol adatbázisát, és rendszeresen jelenteniük kell az eltűnt gyermekeket, az emberkereskedelem potenciális áldozatait és a gyanúsítottakat.

A bűnüldöző hatóságoknak fokozniuk kell erőfeszítéseiket a munkaügyi felügyelőkkal vagy hasonló hatóságokkal és/vagy szociális partnerekkel, valamint az uniós ügynökségekkel, különösen az Europollal és - megbízatásán belül - az Európai Munkaügyi Hatósággal való együttműködésre, hogy összehangolt és közös ellenőrzéseket végezzenek a magas kockázatú ágazatokban az áldozatok és kizsákmányolók azonosítása érdekében.

Az Eurojust tájékoztatót osztott szét minden tagállamnak: (i) hogy felhívja igazságügyi hatóságaik figyelmét az ukrajnai háborúval kapcsolatos emberkereskedelem kockázatára, valamint a tagállamok, az uniós intézmények és ügynökségek és az EMPACT emberkereskedelem elleni küzdelemmel foglalkozó csoportja által eddig hozott intézkedésekre; (ii) ösztönözzék az illetékes hatóságokat az információcserére és az emberkereskedelemmel kapcsolatos nyomozások megindítására, amennyiben felmerül a gyanú, hogy ukrán menekülteket kizsákmányolnak, különösen a kísérő nélküli kiskorúak tekintetében; és (iii) az Eurojust rendelkezésre állását ajánlják fel az ilyen emberkereskedelemmel kapcsolatos nyomozások segítésére a lehető legkorábbi szakaszban az információcsere fokozása és az igazságügyi együttműködés felgyorsítása érdekében, többek között Ukrajnával.

A bűnüldöző és igazságügyi hatóságoknak a lehető legkorábban együtt kell működniük, amikor emberkereskedelem miatt nyomozás indul, annak érdekében, hogy az összegyűjtött információk bizonyítékként elfogadhatóak legyenek a bíróságon, és hogy az emberkereskedők bíróság elé kerüljenek. A határokon átnyúló esetekre vonatkozó releváns információkat az uniós és nemzeti jogszabályokkal összhangban meg kell osztani az uniós bűnüldözési és igazságügyi együttműködési csatornákon keresztül, beleértve az Europol és az Eurojustot. Amikor az új Schengeni Információs Rendszer működésbe lép, a tagállamok nemcsak az eltűnt személyekre vonatkozó figyelmeztető jelzésekbe tudnak majd több hasznos adatot bevinni, hanem a sérülékeny személyekre - beleértve az emberkereskedelem áldozatait vagy az emberkereskedelem áldozatává válás veszélyének kitett személyeket is - vonatkozóan is tudnak majd figyelmeztető jelzésekkel élni.

Az Európai Bizottság és az uniós ügynökségek számára kidolgozott intézkedések:

---

<sup>12</sup> Commission Communication providing operational guidelines for external border management to facilitate border crossings at the EU-Ukraine borders 2022/C 104 I/01, OJ C 104I, 4.3.2022, available at: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AJOC\\_2022\\_104\\_I\\_0001](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AJOC_2022_104_I_0001)

- Az EMPACT - "Emberkereskedelem" műveleti cselekvési terv szerinti intézkedések megerősítése a tagállamokkal és az uniós ügynökségekkel, különösen az Europollal, valamint valamennyi érintett partnerrel együttműködésben, beleértve a webes nyomon követést és a civil társadalom bevonását (folyamatban);
- Az együttműködés fokozása az uniós ügynökségekkel, különösen az Europollal, valamint az Európai Munkaügyi Hatósággal és az EU Alapjogi Ügynökséggel fennálló megbízatásuk keretében, továbbá a végrehajtási intézkedések multidiszciplináris, több ügynökséget érintő megközelítésének ösztönzése, amely lehetővé teszi az emberkereskedelem valamennyi formájának felderítését és bejelentését (folyamatban);
- Az Europol, a bűnüldöző hatóságok és a nem kormányzati szervezetek közötti együttműködés fokozása az információcsere megerősítése érdekében az emberkereskedelemmel kapcsolatos esetek azonosítása és a potenciális áldozatok védelme érdekében (folyamatban).

Ajánlások a tagállamok számára:

- Az operatív együttműködés meglévő eszközeinek teljes körű kihasználása, például az EMPACT keretében, az uniós ügynökségek támogatásával, az ukrajnai háborúhoz kapcsolódó emberkereskedelem kockázatainak kezelése érdekében;
- Minden gyanús eset és indított nyomozás jelentése az Europolnak a SIENA-n keresztül a fenyegetésekről alkotott kép és a kockázatelemzés javítása érdekében;
- A meglévő Schengeni Információs Rendszer (SIS), az Interpol-közlemények és az Europol adatbázisainak teljes körű kihasználása, valamint az emberkereskedelem gyanúsítottjainak, az eltűnt gyermekeknek és a potenciális áldozatoknak a szisztematikus bejelentése;
- Rendszeres adatcsere az ukrajnai háborúval kapcsolatos emberkereskedelemmel kapcsolatos nyomozásokról az Europollal és az Eurojusttal;
- A munkaügyi felügyelőségek vagy hasonló hatóságok és/vagy szociális partnerek kapacitásának javítása, valamint a munkaügyi ellenőrzések keretében az emberkereskedelem áldozatainak felderítésére és az emberkereskedelem eseteinek bejelentésére irányuló, több ügynökséget érintő együttműködés elősegítése.

#### **d. Az emberkereskedelem áldozatai korai felismerésének, támogatásának és védelmének javítása**

Az uniós szintű adatok azt mutatják, hogy az emberkereskedelem a nemi alapú erőszak egyik formája. Az EU-ban az összes áldozat 75%-a, és a szexuális kizsákmányolás céljából eladott áldozatok 92%-a nő és lány.<sup>13</sup> Mivel az Ukrajnából menekülő emberek túlnyomó többsége nő és gyermek, a válsággal összefüggésben azonosított áldozatok segítése, támogatása és védelme során határozott nemi szempontú megközelítésre van szükség, beleértve a nemi alapú erőszak elleni küzdelem keretében hozott intézkedéseket is.

<sup>13</sup> European Commission, [Third report on the progress made in the fight against trafficking in human beings](#) (2020) and its accompanying [Staff Working Document](#), and [Study on Data collection on trafficking in human beings in the European Union](#) (2020)

Amellett, hogy a bűnüldöző és büntetőhatóságok hatékonyabban tudják felderíteni és megbüntetni az emberkereskedőket, az áldozatok korai azonosítása elengedhetetlen az emberkereskedelem áldozatainak azonnali segítése, támogatása és védelme érdekében. Az első vonalbeli tisztviselők, például a határőrök, a bevándorlási és menekültügyi hatóságok, a rendőrök, a munkaügyi felügyelők vagy hasonló hatóságok, a gyermekvédelmi hatóságok, a szociális munkások, az egészségügyi és oktatási ágazatok, a felügyelőszolgálatok és a civil szervezetek mind kulcsfontosságúak ebben a tekintetben.

Az emberkereskedelem elleni irányelvvel összhangban a tagállamok olyan mechanizmusokat vezettek be, amelyek célja a potenciális áldozatok korai szakaszban történő azonosítása, és a védelemhez, segítségnyújtáshoz és támogató szolgáltatásokhoz való irányítása. A tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy nemzeti átirányítási mechanizmusuk vagy más mechanizmusaik teljes mértékben működőképesek legyenek. Biztosítani kell a menekültügyi, határőrizeti, bűnüldözési és igazságügyi hatóságok közötti együttműködést mind a tagállamokon belül, mind a többi tagállammal, valamint Ukrajnával és Moldovával, többek között a meglévő transznacionális átirányítási mechanizmusok keretében.<sup>14</sup> Az EU Menekültügyi Ügynöksége egy kiszolgáltatottsági csomagot dolgoz ki, amely a különleges szükségletekkel rendelkező személyek azonosítására szolgáló eszközt (ISPN), a különleges szükségletek és a kiszolgáltatottság értékelésére szolgáló eszközt (SNVA) és egy átirányítási eszköztárat tartalmaz, amelynek célja, hogy támogatást nyújtson az illetékes nemzeti hatóságoknak a nemzetközi védelemre szoruló, kiszolgáltatott személyek átirányításában.

Ha konkrét emberkereskedelemre utaló eseteket tárnak fel, az áldozatoknak biztosítani kell az emberkereskedelem elleni uniós irányelvben meghatározott segítségnyújtási, támogatási és védelmi intézkedéseket, amint a hatóságok megalapozottan feltételezik, hogy a személyt kizsákmányolhatták. A segítséget, támogatást és védelmet feltétel nélkül kell nyújtani, függetlenül attól, hogy az áldozat hajlandó-e együttműködni a bűnügyi nyomozásban, a büntetőeljárásban vagy a bírósági eljárásban. Ennek magában kell foglalnia legalább az áldozatok megélhetését biztosító életszínvonalat olyan intézkedések révén, mint a megfelelő és biztonságos szállás és anyagi segítségnyújtás, valamint a szükséges orvosi ellátás, beleértve a pszichológiai segítségnyújtást, a tanácsadást és tájékoztatást, valamint adott esetben a fordítási és tolmácsolási szolgáltatásokat. A gyermekkorú áldozatokat érintő ügyekben elsődlegesen az ő érdekeiket kell figyelembe venni, és azonnal segítséget, támogatást és védelmet kell biztosítani számukra. A tagállamoknak a kísérő nélküli kiskorúak számára is biztosítaniuk kell a legjobb érdekeik alapján a tartós megoldásokat.

A nemzeti hatóságokat határozottan arra ösztönözzük, hogy működjenek együtt a civil szervezetekkel az áldozatok korai felismerése, segítése és támogatása érdekében.

Az Európai Bizottság jelenleg értékeli az emberkereskedelem elleni uniós irányelvet. Az értékelés eredménye alapján fontolóra veszi az irányelv felülvizsgálatát. Az ukrajnai háborúval kapcsolatos válságból levont esetleges tanulságokat figyelembe fogják venni az irányelv jogszabályi módosításai során.

---

<sup>14</sup> See the European Commission's [Study on Reviewing Member States' National and Transnational Referral Mechanisms](#) (2020)

Az ukrajnai háború elől menekülő emberek között alapvető fontosságú az emberkereskedelem lehetséges áldozatainak hosszú távú szükségleteivel törődnünk. Az emberkereskedelem áldozatainak – azonosításukat, segítséghez és támogatáshoz való irányításukat követően – lehetőséget kell biztosítani az életük újjáépítésére, és hozzáférést kell biztosítani számukra a reintegrációs és rehabilitációs programokhoz. Az Európai Bizottság továbbra is elősegíti és támogatja az áldozatok felépülését és beilleszkedését támogató programokat, például az egészségügyi, pszichológiai vagy jogi szakosított szolgáltatásokat, valamint az oktatáshoz és a gazdasági lehetőségekhez való hozzáférés megkönnyítését, többek között a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap és a Belső Biztonsági Alap révén. Különösen az Európai Bizottság által február 17-én közzétett, a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap keretében a harmadik országbeli állampolgárságú emberkereskedelem áldozatainak segítéséről, támogatásáról és integrációjáról,<sup>15</sup> valamint a Belső Biztonsági Alap keretében az emberkereskedelem elleni fellépésről<sup>16</sup> szóló két felhívás támogathatja a közös emberkereskedelem elleni terv egyes intézkedéseit.

Az Európai Bizottság és az uniós ügynökségek számára kidolgozott intézkedések:

- Az Ukrajnából menekülő menekültek körében az emberkereskedelem áldozatainak azonosítására irányuló, nemi szempontokat és a gyermekjogokat figyelembe vevő képzés és kapacitásépítés előmozdítása és biztosítása az érintett szakemberek számára, figyelembe véve a különleges sebezhetőséget, többek között a Belső Biztonsági Alap és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap keretében meglévő finanszírozás révén (folyamatban);
- A nemzeti előadók és az egyenértékű mechanizmusok támogatásával frissíteni kell az emberkereskedelem elleni honlap<sup>17</sup> országoldalait az érintett nemzeti hatóságok és civil szervezetek elérhetőségeivel, amelyek részt vehetnek a transznacionális átírási mechanizmusokban (június végéig);
- A tagállamok további támogatása az emberkereskedelem elleni irányelv végrehajtásában és végrehajtásának nyomon követése, különösen az áldozatok jogaira vonatkozó rendelkezések tekintetében (folyamatban).

Ajánlások a tagállamok számára:

- Biztosítani kell, hogy az áldozatok korai azonosítását és segítséghez és támogatáshoz való irányítását célzó megfelelő mechanizmusok - beleértve a nemzeti irányítási mechanizmusokat is - működjenek és teljes mértékben működőképesek legyenek;
- A nemek közti különbségeket és a gyermekek sajátos szükségleteit figyelembe vevő továbbképzés biztosítása minden olyan első vonalbeli szakember számára, aki valószínűsíthetően kapcsolatba kerülhet emberkereskedelem áldozataival;
- Az emberkereskedelem áldozatait vagy potenciális áldozatait számára rendelkezésre álló szolgáltatásokról, valamint az áldozatok jogairól szóló megfelelő tájékoztatás nyújtása, figyelembe véve a nemi és életkori sajátosságokat;

---

<sup>15</sup> [Funding & tenders \(europa.eu\)](https://europa.eu/funding-tenders)

<sup>16</sup> [Funding & tenders \(europa.eu\)](https://europa.eu/funding-tenders)

<sup>17</sup> [Together Against Trafficking in Human Beings \(europa.eu\)](https://europa.eu/together-against-trafficking-in-human-beings)

- A civil szervezetekkel szoros együttműködésben olyan programok biztosítása, amelyek az áldozatok hosszabb távú szükségleteinek kielégítését szolgálják, többek között azáltal, hogy támogatják őket a felépülésben és a fogadó tagállam társadalmába való beilleszkedésben;
- Belső és határokon átnyúló együttműködés biztosítása a menekültügyi és ideiglenes védelmi eljárásokért felelős nemzeti ügynökségek, a határőrök, a bűnüldöző és igazságügyi hatóságok között.

**e. Az emberkereskedelem kockázatainak kezelése a nem uniós országokban, különösen Ukrajnában és Moldovában**

Ukrajna már a háború előtt is az első öt nem uniós állampolgársággal rendelkező ország között volt az EU-ban regisztrált emberkereskedelem áldozatai között, főként szexuális és munkaügyi kizsákmányolás miatt.<sup>18</sup> 2021-ben a Nemzetközi Migrációs Szervezet Ukrajnában több mint 1000 emberkereskedelem áldozatát azonosította és nyújtott számukra segítséget.

Az Eurojust segítséget nyújthat az uniós szintű, határokon átnyúló igazságügyi együttműködésben és az ukrán igazságügyi hatóságokkal való közös munkában, amennyiben az ukrán háborúval kapcsolatos emberkereskedelemmel kapcsolatos ügyeket az ügynökséghez utalják. Az Eurojust és Ukrajna 2016 júniusában együttműködési megállapodást írt alá, az első ukrán összekötő ügyész 2018 augusztusában kezdte meg munkáját.

A Frontex már megkezdte Moldova kapacitásának megerősítését azáltal, hogy az emberkereskedelem megelőzésére, felderítésére és az emberkereskedelem elleni küzdelemre szakosodott tisztviselőket küldött a moldovai közös művelet keretében.

Ukrajnának és Moldovának rendszeresen adatcserét kell folytatnia az ukrán háborúval kapcsolatos emberkereskedelem ügyében folytatott nyomozásokról az Europollal és az Eurojusttal, valamint a közös biztonság- és védelempolitikai (CSDP) missziókkal.

A közös biztonság- és védelempolitika keretében működő EU tanácsadó misszió (EUAM) Ukrajnában figyelemfelkeltő szórólapokat készített, amelyeket az illetékes ukrán hatóságok és a nem kormányzati szervezetek kaptak meg a határátkelőhelyeken történő terjesztésre. Ezzel párhuzamosan a misszió elősegíti az illetékes ukrán hatóságok és az uniós ügynökségek (Europol és Frontex), valamint az Interpol és a tagállamok bűnüldöző hatóságai közötti információcserét az emberkereskedelem elleni küzdelem terén. E csere célja a helyzet jobb megértése, ami lehetővé teszi az uniós ügynökségek számára a tevékenységek összehangolását és a helyszíni, személyre szabott válaszlépések kidolgozását.

Az EU ukrán és moldovai határőrizeti segítségnyújtási missziója (EUBAM) a Moldovát és Ukrajnát összekötő határon jelenleg tapasztalható határforgalomhoz igazította tevékenységét. Megbízata nem az emberkereskedelemre összpontosít, de magába foglalja az

<sup>18</sup> European Commission, [Third report on the progress made in the fight against trafficking in human beings](#) (2020)

emberkereskedelemmel kapcsolatos kérdéseket, különösen a kiszolgáltatott migránsok határátlépéskor történő segítése és támogatása tekintetében.

Az Európai Bizottság és az Európai Külügyi Szolgálat továbbra is együttműködik az EU-n kívüli szomszédos országokkal, különösen Ukrajnával mint származási országgal és Moldovával mint származási, tranzit- és célországgal, többek között a megfelelő uniós küldöttségeken és uniós missziókon keresztül, valamint nemzetközi szervezetekkel, például az Európai Biztonsági és Együttműködési Szervezettel és ENSZ-ügynökségekkel (pl. az ENSZ Kábítószer- és Bűnügyi Hivatala, a Nemzetközi Migrációs Szervezet, az ENSZ Menekültügyi Főbiztossága).

Az Európai Bizottság, az Európai Külügyi Szolgálat és az uniós ügynökségek számára tervezett fellépések:

- Az EU által finanszírozott figyelemfelkeltő kampány további támogatása, amelyet a Nemzetközi Migrációs Szervezet az ukrajnai uniós küldöttséggel és más, a helyszínen működő nemzetközi szervezetekkel együttműködve folytat az emberkereskedelem veszélyeiről Ukrajnában és az ukrán határon (folyamatban);
- Figyelemfelkeltő kampányok támogatása Ukrajnában és Moldovában különböző médiafelületeken, többek között a rádió, a televízió, a mobiltelefonok és a közösségi média segítségével (folyamatban);
- Moldova további ösztönzése az EMPACT-ban való részvételre és az "Emberkereskedelem" operatív cselekvési tervben való részvételre (folyamatban);
- A közös biztonság- és védelempolitikai uniós tanácsadó misszió (EUAM) ukrajnai tevékenységeinek teljes körű kihasználása, többek között az emberkereskedelemmel kapcsolatos figyelemfelkeltés és információcsere terén (folyamatban);
- Az EU moldovai és ukrajnai határőrizeti segítségnyújtási missziójának kapacitásának teljes körű kihasználása az illetékes nemzeti hatóságok támogatása érdekében az emberkereskedők és az emberkereskedelem áldozatainak azonosítása érdekében (folyamatban).

Ajánlások a tagállamok számára:

- Szoros együttműködés az uniós szereplőkkel, valamint az ukrán és a moldovai hatóságokkal, többek között az Ukrajnából elmenekült, kísérő nélküli és elszakított gyermekekre vonatkozó információk cseréje és összehasonlítása terén.

#### **4. Következtetések**

Az ukrajnai háború jelentős kockázatot jelent az EU-ba és az EU-n kívüli szomszédos országokba menekülő emberek biztonságára és védelmére nézve. Az emberkereskedelem kockázata Ukrajnában kezdődik, de a frontországok vagy Moldova határain túl is fennáll.

Az EU már rendelkezik az emberkereskedelem megelőzéséhez és az ellene való küzdelemhez, valamint az áldozatok védelméhez szükséges eszközökkel. A Bizottság, az Európai Külügyi Szolgálat, az uniós tagállamok és az uniós ügynökségek azonnal tudatosságnövelő és



megelőző intézkedéseket fogadtak el az EU-ban és a szomszédos országokban annak érdekében, hogy rövid távú választ adjanak az emberkereskedelem kockázataira, és csökkentsék az Ukrajnából menekülő emberek kiszolgáltatottságát. Miközben ezeket az intézkedéseket tovább kell erősíteni az EU-n belül és kívül, most hasonlóan fontos, hogy az emberkereskedelem potenciális eseteinek felderítésére, kivizsgálására és büntetőeljárás alá vonására összpontosítsunk, valamint annak biztosítására, hogy a feltételezett vagy azonosított áldozatok megfelelő segítséget és támogatást kapjanak, és hozzáférjenek az uniós jog alapján őket megillető jogokhoz.

Ez a közös emberkereskedelem elleni terv teljes mértékben az emberkereskedelem elleni uniós irányelv, valamint az emberkereskedelem elleni küzdelemről szóló uniós stratégiában (2021-2025) meghatározott prioritások és intézkedések adta keretek között alkalmazandó. A terv végrehajtását az emberkereskedelem elleni küzdelem uniós koordinátora irányítja, együttműködve a nemzeti előadókkal és az azzal egyenértékű mechanizmusokkal, valamint az uniós ügynökségekkel.

# **A Common Anti-Trafficking Plan to address the risks of trafficking in human beings and support potential victims among those fleeing the war in Ukraine**

*Under the lead of the EU Anti-trafficking Coordinator*

## **1. Introduction**

As of 6 May 2022, over 5.4 million people have arrived in the European Union since the beginning of the war in Ukraine on 24 February 2022. The vast majority of the persons fleeing Ukraine are women and children. Over 13 000 unaccompanied and separated children have been registered in the EU so far.

People fleeing the war have been received with an outpouring solidarity in the neighbouring countries, as well as in other Member States. Thousands of volunteers and civil society organisations offered immediate assistance in the form of accommodation, transportation, health assistance and childcare. Without such solidarity, it would not have been possible to provide the necessary support to the refugees. However, it also became clear that malicious individuals and organised crime groups are trying to take advantage of the situation. Hence, it was necessary to address the security and safety of those arriving to the European Union from the very beginning in order to create a safe environment for their reception.

All relevant stakeholders have recognised that the threat of trafficking in human beings is high and imminent. Investigations have been opened in several Member States on potential cases.

Criminal organisations had been active at the proximity of the EU border with Ukraine already since before the war. The vulnerable situation of people fleeing Ukraine further increased opportunities for traffickers to exploit human tragedies for their financial gain. Consequently, on 27 March 2022, Europol issued an Early Warning Notification to alert Member States of the risks of criminal networks taking advantage of the crisis to recruit people fleeing Ukraine for sexual or labour exploitation as well as other purposes, such as begging or forced criminality<sup>19</sup>. In addition, there are indications of a growing demand for the services exploited from victims of trafficking in human beings both offline, for instance in the context of offers for private accommodation, and online, including on social media and the dark web. Unaccompanied minors and children evacuated from care institutions are also at particular risk of being exploited by traffickers.

The threat landscape is evolving very quickly. That is why anticipation, flexibility and fast responsiveness of all the relevant actors are crucial to prevent trafficking from happening in the first place. However, trafficking in human beings is not an instantly visible crime. It often takes weeks or even months to detect the crime and identify victims. Therefore, it is crucial to put in place actions addressing the mid-and longer-term impact of the war on trafficking in

---

<sup>19</sup>[https://www.europofoeuropa.eu/cms/sites/default/files/documents/Early\\_Warning\\_Notification\\_War\\_in\\_Ukraine\\_%E2%80%93\\_refugees\\_arriving\\_to\\_the\\_EU\\_from\\_Ukraine\\_at\\_risk\\_of\\_exploitation\\_as\\_part\\_of\\_THB.pdf](https://www.europofoeuropa.eu/cms/sites/default/files/documents/Early_Warning_Notification_War_in_Ukraine_%E2%80%93_refugees_arriving_to_the_EU_from_Ukraine_at_risk_of_exploitation_as_part_of_THB.pdf)

human beings and victims' needs.

Since the first day of the war, the EU has been at the forefront of efforts to prevent and combat potential cases of trafficking in human beings. It has put forward numerous initiatives to reduce the vulnerability of people fleeing Ukraine and to prevent them from being exploited by traffickers. The opportunities for traffickers to offer assistance with illegal border crossing and transportation were hampered by the fact that Ukrainian nationals were not required to obtain a short-stay visa to enter the EU. Their journey was eased by the freedom of movement within the Schengen area. Moreover, third-country nationals were also allowed to enter under certain conditions. Facilitation of travel has provided a first and important step to protect people fleeing the war from all forms of exploitation.

On 4 March 2022, the Temporary Protection Directive was activated for the first time ever<sup>20</sup>. It grants temporary protection to Ukrainian nationals, and non-EU citizens permanently residing in Ukraine before the war, who fled the country after 24 February 2022, and allows Member States to extend this protection to other categories of persons. This includes the right of immediate access to the labour market, education, health and social care. On 18 March 2022, the European Commission presented operational guidelines<sup>21</sup> to assist Member States in applying the Directive. The guidelines explain the measures to prevent and combat trafficking in human beings and the procedures related to the identification, registration and referral of unaccompanied and separated minors to the child protection services. The European Commission set up the Solidarity Platform in order to support Member States in applying the Temporary Protection Directive and with a view to coordinating cooperation between Member States, Schengen Associated Countries, EU Agencies and International Organisations.

Since the beginning of Russia's military aggression against Ukraine, the European Commission has worked very closely with the European External Action Service, relevant EU Agencies and Member States under the framework of the Migration Preparedness and Crisis Blueprint Network in order to consolidate all relevant information to monitor and anticipate migration flows related to the Ukrainian crisis and to provide an up-to-date situational awareness picture.

On 23 March 2022, the European Commission adopted Communication on welcoming those fleeing the war in Ukraine: Ready Europe to meet the needs<sup>22</sup>, which addresses the specific vulnerability of women, children, elderly people and persons with disabilities to the risks of

---

<sup>20</sup> Council Implementing Decision (EU) 2022/382 of 4 March 2022 establishing the existence of a mass influx of displaced persons from Ukraine within the meaning of Article 5 of Directive 2001/55/EC, and having the effect of introducing temporary protection, OJ L 71, 4.3.2022.

<sup>21</sup> Communication from the Commission on Operational guidelines for the implementation of Council implementing Decision 2022/382 establishing the existence of a mass influx of displaced persons from Ukraine within the meaning of Article 5 of Directive 2001/55/EC, and having the effect of introducing temporary protection 2022/C 126 I/01, OJ C 126I, 21.3.2022, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022XC0321%2803%29&qid=1647940863274>

<sup>22</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on Welcoming those fleeing war in Ukraine: Ready Europe to meet the needs, COM/2022/131 final, available at [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/communication\\_welcoming\\_those\\_fleeing\\_war\\_in\\_ukraine.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/communication_welcoming_those_fleeing_war_in_ukraine.pdf)

trafficking in human beings when arriving in the EU.

In its conclusions<sup>23</sup> of 24-25 March, the European Council underlined that particular attention should be paid to the needs of the most vulnerable and measures to prevent and detect human trafficking.

## **2. The EU anti-trafficking framework**

The EU has a robust legal and policy framework to address trafficking in human beings. The EU Anti-trafficking Directive (Directive 2011/36/EU)<sup>24</sup> and the national legislation transposing it in the legal systems of Member States are applicable to the situation of persons fleeing Ukraine. The national legislation transposing the EU Anti-trafficking Directive includes measures to reduce the risks of, and the demand for, all forms of exploitation related to trafficking in human beings.

The EU Strategy on Combatting Trafficking in Human Beings (2021-2025)<sup>25</sup>, presented by the European Commission on 14 April 2021, provides for a comprehensive response to combatting the crime, from prevention through protection of victims to prosecution and conviction of traffickers. The Strategy focuses on four areas of actions: (i) reducing the demand that fosters trafficking in human beings, (ii) breaking the criminal business model to halt victims' exploitation, (iii) protecting, supporting and empowering the victims, especially women and children, and (iv) the international dimension, which aims to advance international cooperation in relation to the three other strands mentioned above. With its concrete and comprehensive approach, the Strategy provides for a solid ground to address the specific challenges emerging from the war in Ukraine.

The EU Anti-Trafficking Coordinator works closely with the EU Network of National Rapporteurs and Equivalent Mechanisms, representatives of Ukraine and Moldova, the EU Civil Society Platform against trafficking in human beings (which includes civil society organisations from the EU Member States and Ukraine), as well as with the Justice and Home Affairs Agencies<sup>26</sup> and the European Labour Authority to exchange information and discuss the emerging challenges and actions needed to prevent and combat trafficking in human beings and to protect victims. This cooperation will continue, including in the context of the extraordinary meetings of the different networks.

## **3. A common Anti-Trafficking Plan to prevent human trafficking and help victims among those fleeing the war from Ukraine**

One of the points of the 10-Point Plan for stronger European coordination on welcoming

---

<sup>23</sup> European Council meeting (24 and 25 March 2022)

- Conclusions,

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-1-2022-INIT/en/pdf>

<sup>24</sup> Directive 2011/36/EU of the European Parliament and of the Council of 5 April 2011 on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, and replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA, OJ L 101, 15.4.2011.

<sup>25</sup> COM/2021/171 final.

<sup>26</sup> [Intensifying a coordinated response \(europa.eu\)](https://europa.eu)

people fleeing the war from Ukraine<sup>27</sup>, presented at the Justice and Home Affairs Council on 28 March 2022, is the development of a **Common Anti-Trafficking Plan on preventing human trafficking and helping victims**. **Point 6** of the Plan envisages that the Solidarity Platform, under the lead of the EU Anti-Trafficking Coordinator, will work with Member States and EU Agencies, including the European Labour Authority, to develop a shared anti-trafficking plan to address the risks of trafficking and support potential victims. The plan will be based on the EU Strategy on Combatting Trafficking in Human Beings (2021-2025) and will address the specific challenges emerging from the Ukrainian war, for example providing information to the arriving people, setting up dedicated helplines, providing training to frontline officers to identify victims, coordinated labour inspections in high risk sectors and enhanced monitoring offline and online risks with the support of Europol.

Moreover, according to **Point 5** of the 10-Point Plan concerning **Common solutions to protect children on the move at every point from war zone to safe home**, the European Commission, in cooperation with the EU Asylum Agency, will develop standard operating procedures and uniform guidance for the reception and support of children, paying particular attention to the needs of children with disabilities, unaccompanied minors and separated children, including the swift identification and registration in Member States of arrivals and destination, accommodation, transfers and prevention of trafficking.

The implementation of the **other points of the 10-Points Plan is also relevant** in the context of addressing trafficking in human beings, for example as regard the registration, transport and information hubs, reception, care and accommodation, contingency plans to address medium to long-term needs, internal security implications of the war in Ukraine, as well as adequate resources and funding. In particular, the organisation of transport and information hubs and the “Safe Home” initiative will help creating a secure environment for people fleeing from the war allowing them to liaise only with trusted individuals and entities. This will also substantially contribute to reducing the risks of human trafficking.

Moreover, given the fact that the majority of persons fleeing Ukraine are women and children, a **gender and child rights based approach** will be taken into account in the implementation of all the actions.

The Common Anti-Trafficking Plan is drawn up jointly by the European Commission, the European External Action Service, the relevant EU Agencies and Member States in the context of the Solidarity Platform. It builds, among others, on information obtained by the EU Anti-Trafficking Coordinator from the National Rapporteurs and Equivalent Mechanisms, the members of the EU Civil Society Platform and EU Agencies, International Organisations, as well as during her visits to Poland and Romania. It also reflects discussions with the competent authorities in Ukraine and Moldova. Most of the actions are already ongoing. The Plan is articulated along five main objectives and provides for a set of concrete actions and recommendations to be implemented by the relevant actors.

---

<sup>27</sup>Commission's [10-Point Plan For stronger European coordination on welcoming people fleeing the war from Ukraine](#)

#### **a. Strengthening awareness raising on the risks of trafficking in human beings and setting up helplines**

Strengthening awareness of the risks of human trafficking among the refugees, taking into account their specific vulnerabilities, is key to preventing people from falling victims of this crime. Member States and civil society organisations have already put in place awareness raising measures in relevant languages, which specifically target refugees from Ukraine. These include provision of relevant information through **emergency helplines and material, such as leaflets and posters**, distributed at border checkpoints, in railway and bus stations, public transport, shelters and reception facilities, registration centres and other places where people fleeing Ukraine are likely to be reached. In addition, such information should be brought to the attention of refugees in other transport hubs such as for example airports and ports, and in all reception 'hubs' in the Member States. Member States have also set up **webpages, apps and awareness raising campaigns** conducted through national media, e.g. radio, television or text messages as well as official channels in social media.

The European Commission launched a **dedicated website**<sup>28</sup> in several languages (English, Ukrainian and Russian) for people fleeing the war in Ukraine. The section 'Stay Safe when travelling in the EU', which is regularly updated, contains practical advice to refugees on how to avoid falling into the hands of traffickers. The European Commission will make sure that all information, including contacts of dedicated helplines and civil society organisations in the Member States, is up-to-date and easily accessible. This includes compiling a list of all the relevant helplines in a single webpage on the European Commission's website. The EU Agency for Asylum also produced leaflets with advice to refugees, both adults and children, on how to move safely and not fall into the hands of criminals. The information is available both in English and in Ukrainian<sup>29</sup>.

In addition, the EU Anti-Trafficking Coordinator facilitates the **exchange of information aimed at raising awareness** on the risks of trafficking between Member States and NGOs through the EU Network of National Rapporteurs and Equivalent Mechanisms and the EU Civil Society Platform against trafficking in human beings.

More efforts are needed to ensure that the **private sector** is aware of the risks of trafficking in human beings and contributes to awareness raising, especially in high-risk sectors, such as the agriculture, construction, hospitality, cleaning, care or domestic work, amongst others.

#### **Actions for the European Commission and EU Agencies:**

- Compile, with the support of Member States, and publish online a **list of dedicated emergency anti-trafficking helplines** to help potential victims of trafficking in human beings (*in progress*);
- **Further develop and promote the dedicated webpage** on the European Commission website addressing people fleeing Ukraine (*ongoing*);

---

<sup>28</sup> [Information for people fleeing the war in Ukraine | European Commission \(europa.eu\)](https://european-commission.eu/information-for-people-fleeing-the-war-in-ukraine)

<sup>29</sup> <https://www.euaa.europa.eu/euaa-response-war-ukraine-vidpovid-euaa-agentstvo-evropeyskogo-soyuzu-z-pitan-pritulkuna-viynu-v>

- Continue the **exchanges in the context of the EU Network of National Rapporteurs and Equivalent Mechanisms and EU Civil Society Platform** and enhance the use of the electronic Platform to share relevant information on awareness raising measures (*ongoing exchanges; enhanced use of the e-Platform by the end of June*);
- **Work with the private sector**, in cooperation with the relevant EU Agencies and International Organisations, to raise awareness on the risks and to prevent trafficking, in particular for labour exploitation (*ongoing*).

#### **Recommendations for the Member States:**

- **Provide continuous and centralised official information** on the risks of trafficking, including online, in languages that persons fleeing Ukraine are able to understand (such as Ukrainian, Russian or English) and, for the cases of unaccompanied and separated children, in a child-friendly and age-appropriate manner;
- **Disseminate the information broadly**, e.g. at border checkpoints, in railway and bus stations, public transports, airports and other transport 'hubs', shelters, reception facilities and registration centres, as well as via social media;
- **Set-up or improve the functioning of existing emergency anti-trafficking helplines or other emergency helplines** that can be contacted in multiple languages, including Ukrainian and Russian, 24/7 or improve the functioning of existing helplines so that potential victims of trafficking can be referred to appropriate services, which are gender-sensitive and child-specific;
- **Inform refugees working in high-risk sectors** for trafficking for labour exploitation about their labour rights under national and international law;
- **Develop awareness raising activities to target the demand** that fosters trafficking for all forms of exploitation;
- **Involve civil society organisations and the private sector** in all relevant awareness raising measures.

#### **b. Reinforcing prevention against trafficking in human beings**

In addition to awareness raising activities on the risks of human trafficking, it is important to put in place preventive measures to reduce the risks for people arriving to the EU of falling into the hands of traffickers. Such measures should be put in place from the moment of the arrival and throughout the stay in the EU.

It is crucial to ensure that organisations, **entities and individuals** (including volunteers) that intend to provide accommodation, transport and other types of assistance **are registered**. **Subsequent checks may be carried out** where possible and needed in order to make sure that no exploitation is taking place at a later stage. Increasing the presence of law enforcement authorities, civil society organisations and volunteers at border crossing points, public transport stations, registration centres, shelters and reception facilities, amongst others, as well as their capacity to detect and handle potential cases of trafficking also work as deterrents.

Furthermore, in some Member States, relevant authorities perform **security checks of the entities and individuals offering accommodation and check the suitability of the offered accommodation, when allowed under national law**. A security check may include the check of individuals in law enforcement databases or the requirement of a clean criminal record.

Providing adequate **training** to staff working for helplines can enable them to detect signs of trafficking in human beings and to refer potential victims to appropriate services. Recruitment of Ukrainian and Russian-speaking staff would help in addressing language barriers and detecting possible situations of trafficking.

Moreover, **monitoring the growing demand online**, notably for sexual services, is crucial in order to prevent the online exploitation of the victims. The Europol Internet Referral Unit has started to monitor online platforms, including social media and online market places to check the developments of the demand for services exploited from victims of trafficking and conducts of potential traffickers. The European Commission will carry out a dialogue with relevant **internet platforms and technology companies** in order to discuss how they can help reducing the use of online platforms, including social media, for the recruitment and exploitation of victims, notably via online awareness raising campaigns and content monitoring.

The European Commission will also work with the Member States, in cooperation with the EU Agencies, to improve the capacity of **labour inspectorates** or comparable authorities to detect labour exploitation when carrying out inspections, in order to refer trafficking victims to the competent authorities.

**Children and unaccompanied minors** are at a particularly high risk. Registration at the first point of entry is key to ensure that the best interests of the child are respected at all stages. In the Temporary Protection Guidelines, the Commission recommends that Member States of first entry register unaccompanied and separated children, the adults travelling with them and the declared country of destination. Children should be traceable from the moment they leave Ukraine to the moment of arrival in their country of destination. In order to prevent the risks of traffickers targeting unaccompanied minors at the border, national laws and procedures for vetting and monitoring procedures for foster families and other hosts should be applied, in line with the best interests of the child. Member States should ensure that unaccompanied children are assigned a guardian, as required by Article 16 of the Temporary Protection Directive<sup>30</sup>. Member States are also encouraged to cooperate with international organisations with child protection expertise.

**Civil society organisations** should be closely involved throughout all the above-mentioned measures.

The **EU Agencies** have already provided considerable support to the Member States to prevent human trafficking. In addition to monitoring the situation on the ground and

---

<sup>30</sup> Article 16 of the EU Anti-trafficking Directive (Directive 2011/36/EU) provides for an obligation on Member States to take the necessary measures to ensure that, where appropriate, a guardian is appointed to unaccompanied child victims of trafficking in human beings.



producing threat assessments, the EU Agencies have deployed staff in the frontline Member States and other Member States to support law enforcement authorities and border guards, including through cross-checking data, delivering training to detect potential cases of trafficking in human beings and developing awareness raising material. The EU Agency for Asylum supports national authorities in the application of the Temporary Protection Directive by providing information to the refugees. The EU Agency for Law Enforcement Training (CEPOL) has hosted a series of webinars to anticipate the impact of the Ukrainian conflict on the work of EU law enforcement officials. These webinars contributed to raising awareness on the challenges and risks generated by the current refugee crisis as well as to sharing good practices and relevant measures to prevent and address trafficking in human beings. Moreover, CEPOL is updating the materials of all training activities under its 2022 Trafficking in Human Beings portfolio to cover the latest changes in the area of human trafficking in the context of the Ukrainian crisis, with the involvement of the European Commission, Europol, Frontex, the EU Agency for Fundamental Rights and other EU Agencies and International Organisations.

#### **Actions for the European Commission and EU Agencies:**

- **Monitor the situation** related to trafficking in human beings, in cooperation with Member States, the EU Agencies and International Organisations, which are on the ground (*ongoing*);
- **Provision of information by Europol to Member States and the European Commission** based on collected intelligence about the threat assessment for the area of trafficking in human beings (e.g. suspicions, investigations and modus operandi) (*ongoing*);
- **Training of frontline officers and other relevant practitioners** on trafficking in human beings **organised by the EU Agencies**, including by CEPOL, Europol, the EU Asylum Agency, the European Labour Authority and Frontex (*ongoing*);
- **Development of indicators by Europol** about potential victims of human trafficking or on modi operandi, which are adapted to the context of the war in Ukraine (*by the end of May*);
- **Collection by Europol of information regarding the exploitation of victims on online platforms and social networks and monitoring of these platforms** to identify potential activities related to trafficking in human beings (*ongoing*);
- **Launch a dialogue with the digital industries** under the EU Internet Forum to encourage online platforms and social media to raise awareness on the risks of, prevent and detect trafficking in human beings (*before the end of May*);
- **Support the exchange of information on risks, challenges and policy tools relevant for preventing undeclared work and labour exploitation** among displaced persons between labour inspectorates or comparable authorities, social partners and other authorities at the European Platform tackling undeclared work (*as of 19 May*).

## **Recommendations for the Member States:**

- **Register all individuals, entities and organisations**, which provide or intend to provide accommodation and transport;
- Subject to national law, **carry out security background checks** of entities and individuals offering transportation or accommodation or require a clean criminal record to carry out such activities;
- **Share the national list of established civil society organisations** amongst each other to avoid the infiltration of criminals;
- **Provide training to staff** working for helplines and in registration centres in order to be aware of the risks of trafficking in human beings, to improve their capability to detect potential victims of trafficking and to refer them to the appropriate protection, support and assistance services;
- **Strengthen the capacity of all relevant stakeholders** to identify and curb the demand for services exploited from victims of trafficking, including through web monitoring;
- **Develop prevention and awareness raising measures** targeting, and in cooperation with, **the private sector**, in particular employers in high risk sectors and online platforms;
- **Work with telecom operators to send text messages to people fleeing Ukraine** as soon as they arrive on the territory of a Member State to draw their attention to the risk of trafficking;
- **Register unaccompanied and separated children at first entry** into the EU, and ensure that their whereabouts are known until their arrival in the country of destination;
- **Register all children, and in particular unaccompanied and separated children**, in the country where they will take **residence**;
- **Refer unaccompanied and separated children to child protection authorities** in countries of destination, to initiate procedures for the placement in care and guardianship for the children as soon as possible;
- **Carry out checks and ensure proper vetting for all adults** working with the children, and in particular of future foster families;
- **Report on operational developments linked to trafficking in human beings via the Migration Preparedness and Crisis Blueprint Network** on the basis of the questions shared in the questionnaire.

### **c. Enhancing the law enforcement and judicial response to trafficking in human beings**

**Point 9** of the 10-Point Plan highlights that the European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats (EMPACT) community and Europol will support Member States' cooperation and investigations, and sustain the sharing of relevant security information. The

European Commission encourages the **EMPACT** community working in the framework of the operation action plan (OAP) to tackle trafficking in human beings, with the involvement of the Member States, the EU Agencies and other partners, to further strengthen actions in order to address trafficking in human beings in relation to people fleeing Ukraine.

**Europol** has deployed agents to the frontline countries to support law enforcement authorities and border guards in collecting and assessing information in order to enhance the detection of the crime of trafficking in human beings, crosschecking data with Europol database, and providing operational and strategic analysis accordingly. Europol has also set up a Temporary Trafficking in Human Beings Task Management Group with frontline Member States, Ukraine and Moldova, which aims to discuss the most recent information and issues in relation to the war in Ukraine. The Task Management Group is open to other Member States, such as countries of destination of potential victims of trafficking in human beings, and partners, if relevant. Europol has also put in place a secured dedicated Virtual Command Post (VCP) channel for immediate exchange of any relevant operational information regarding suspicions of trafficking in human beings between Ukraine and frontline countries, as well as other Member States and operational partners.

Cooperation amongst the competent national authorities is essential to allow **early detection of possible cases** of trafficking in human beings. On 2 March 2022, the European Commission adopted a Communication of providing operational guidelines for external border management to facilitate border crossings at the EU-Ukraine borders<sup>31</sup>. Border guards should fully use all relevant international and national databases including Schengen Information System (SIS), the Interpol notices and Europol's databases and systematically report missing children, potential victims of trafficking in human beings and suspects.

Law enforcement authorities should intensify their efforts to cooperate with **labour inspectors** or comparable authorities and/or social partners as well as with EU agencies, in particular Europol and, within its mandate, the European Labour Authority, to carry out concerted and joint inspections in high-risk sectors to identify victims and their exploiters.

**Eurojust** disseminated an Information Note to all Member States: (i) to raise awareness of their judicial authorities about the risk of trafficking in human beings related to the war in Ukraine and the measures taken so far by the Member States, the EU institutions and agencies and EMPACT Trafficking in Human Beings; (ii) to encourage the competent authorities to exchange information and open investigations on trafficking in human beings when suspicions of exploitation of Ukrainian refugees arise, in particular in respect to unaccompanied minors; and (iii) to offer the availability of Eurojust to assist such trafficking in human beings investigations at the earliest stage to enhance the exchange of information and speed up judicial cooperation, including with Ukraine.

Law enforcement and judicial authorities should cooperate as early as possible when an **investigation for trafficking in human beings is initiated**, in order to make sure that the

---

<sup>31</sup> Commission Communication providing operational guidelines for external border management to facilitate border crossings at the EU-Ukraine borders 2022/C 104 I/01, OJ C 104I, 4.3.2022, available at: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AJOC 2022 104 I 0001](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AJOC%2022%20104%20I%20001)

information collected is admissible as evidence in court and that traffickers are brought to justice. Relevant information on cross-border cases should be shared in accordance with EU and national legislation through the EU law enforcement and judicial cooperation channels including Europol and Eurojust. When the new Schengen Information System becomes operational, Member States will be able not only to include more useful data in the alerts on missing persons, but also to enter alerts on vulnerable persons, including victims or persons at risk of becoming victims of trafficking in human beings, and to mark them accordingly.

#### **Actions for the European Commission and EU Agencies:**

- **Strengthen the actions under the EMPACT - Operation action plan 'Trafficking in Human Beings'**, in cooperation with Member States and EU Agencies, especially Europol, and all relevant partners, including for web monitoring and the involvement of the civil society (*ongoing*);
- **Enhance cooperation with the EU Agencies**, in particular Europol and, within their mandate with the European Labour Authority, and the EU Fundamental Rights Agency, and encourage a multi-disciplinary, multi-agency approach of enforcement actions enabling the efficient detection, reporting and fight against trafficking in human beings for all forms of exploitation (*ongoing*);
- **Enhance cooperation between Europol and law enforcement authorities and the non-governmental organisations** to strengthen information sharing with a view to identify trafficking in human beings cases and for the protection of potential victims (*ongoing*).

#### **Recommendations for the Member States:**

- **Make full use of existing instruments for operational cooperation**, such as in the framework of EMPACT, with the support of the EU Agencies, to address the risks of trafficking related to the war in Ukraine;
- **Report all suspicious cases and launched investigations to Europol** via SIENA to enhance the threat picture and risk analysis;
- **Make full use of the existent Schengen Information System (SIS), the Interpol notices and Europol's databases** and systematically report suspects of human trafficking, missing children and potential victims;
- **Systematically exchange data on investigations on human trafficking** related to the war in Ukraine with Europol and Eurojust;
- **Improve the capacity of labour inspectorates** or comparable authorities **and/or social partners and facilitate multi-agency cooperation** for detecting victims and reporting cases of trafficking in human beings in the context of labour inspections.

#### **d. Improving the early identification, support and protection of victims of trafficking in human beings**

Data at EU level shows that trafficking in human beings is a form of gender-based violence.

75% of all victims in the EU and 92% of the victims trafficked for sexual exploitation, are women and girls<sup>32</sup>. As the vast majority of people fleeing Ukraine are women and children, a strong gender approach is needed in the assistance, support and protection of victims who may be identified in the context of the crisis, including in relation to measures taken in the framework of the fight against gender-based violence.

In addition to enabling law enforcement and prosecution authorities to better investigate and punish traffickers, the **early identification of victims** is crucial to promptly assist, support and protect victims of trafficking in human beings. Frontline officers, such as border guards, immigration and asylum authorities, police officers, labour inspectors or comparable authorities, child protection authorities, social workers, healthcare and education sectors, inspector services and civil society organisations are crucial in this respect.

In line with the Anti-trafficking Directive, Member States have put in place **mechanisms aimed at identifying potential victims** at an early stage and directing them to protection, assistance and support services. Member States should ensure that their National Referral Mechanism or other mechanisms are fully operational. Cooperation between the asylum, border, law enforcement and judicial authorities should be ensured both internally and with other Member States, as well as with Ukraine and Moldova, including in the context of existing transnational referral mechanisms<sup>33</sup>. The EU Agency for Asylum is developing a Vulnerability Package, including a tool for identification of persons with special needs (ISPN), a Special Needs and Vulnerability Assessment (SNVA) tool and a Referral Toolkit, which aims at providing support to relevant national authorities with the referral of vulnerable people in need of international protection.

If concrete cases of trafficking in human beings are detected, the victims should be granted the **assistance, support and protection measures** set forth in the EU Anti-trafficking Directive as soon as the authorities have a reasonable-grounds indication for believing that the person may have been exploited. Assistance, support and protection must be provided unconditionally, regardless of their willingness to cooperate in criminal investigations, prosecutions or trials. This has to include at least standards of living capable of ensuring victims' subsistence through measures such as the provision of appropriate and safe accommodation and material assistance, as well as necessary medical treatment including psychological assistance, counselling and information, and translation and interpretation services where appropriate. In cases involving child victims, their best interests have to be a primary consideration and they should receive immediate access to assistance, support and protection. Member States shall also ensure durable solutions for unaccompanied minors based on their best interests.

National authorities are strongly encouraged to work with **civil society organisations** for the purpose of early identification of, assistance and support to victims.

---

<sup>32</sup> European Commission, [Third report on the progress made in the fight against trafficking in human beings](#) (2020) and its accompanying [Staff Working Document](#), and [Study on Data collection on trafficking in human beings in the European Union](#) (2020)

<sup>33</sup> See the European Commission's [Study on Reviewing Member States' National and Transnational Referral Mechanisms](#) (2020)

The European Commission is currently evaluating the EU Anti-trafficking Directive. Based on the outcome of the evaluation, it will consider reviewing it. Possible lessons learned from the crisis related to the war in Ukraine will be taken into account in case of legislative amendments to the Directive<sup>34</sup>.

Addressing the **long-term needs** of possible victims of trafficking among people fleeing the war in Ukraine is essential. Following their identification and referral to assistance and support, victims of trafficking should be provided with opportunities to rebuild their lives and have access to re-integration and rehabilitation programmes. The European Commission will continue to facilitate and promote **programmes supporting victims in their recovery and reintegration** such as health, psychological or legal specialised services, and facilitating access to education and economic opportunities, including through the Asylum, Migration and Integration Fund and Internal Security Fund. The two calls published by the European Commission on 17 February on assistance, support and integration of third country national victims of trafficking in human beings<sup>35</sup> under the Asylum, Migration and Integration Fund and on actions against trafficking in human beings<sup>36</sup> under the Internal Security Fund could support some of the actions of the Common Anti-Trafficking Plan.

#### **Actions for the European Commission and EU Agencies:**

- **Promote and provide gender-sensitive and child-rights based training and capacity building of relevant practitioners for the identification of victims of trafficking** amongst refugees fleeing Ukraine, taking into account specific vulnerabilities, including through existing funding under the Internal Security Fund and Asylum, Migration and Integration Fund (*ongoing*);
- **Update, with the support of the National Rapporteurs and Equivalent Mechanisms, the country pages on the Anti-trafficking website<sup>37</sup>** with the contact details of the relevant national authorities and civil society organisations, which can take part in transnational referral mechanisms (*by the end of June*);
- **Continue to support Member States in the implementation of the Anti-trafficking Directive and monitor its implementation**, especially when it comes to the provisions on victims' rights (*ongoing*).

#### **Recommendations for the Member States:**

- **Ensure that appropriate mechanisms aimed at the early identification of victims and their referral to assistance and support**, including national referral

---

<sup>34</sup> The European Commission is also working on the revision of Directive 2012/29/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime, and replacing Council Framework Decision 2001/220/JHA, OJ L 315, 14.11.2012, which is the horizontal instrument, applicable to all victims of crime. The aim is to ensure that victims of crime can fully rely on their rights in the EU. In addition, on 8 March 2022, the European Commission adopted a proposal for a directive on combating violence against women and domestic violence, which sets out targeted measures regarding this group of victims of crime (COM/2022/105 final).

<sup>35</sup> [Funding & tenders \(europa.eu\)](#)

<sup>36</sup> [Funding & tenders \(europa.eu\)](#)

<sup>37</sup> [Together Against Trafficking in Human Beings \(europa.eu\)](#)

mechanisms, are in place and fully operational;

- **Provide gender-sensitive training of all frontline practitioners** likely to come into contact with victims of trafficking in human beings, also taking into account the specific needs of children;
- **Provide relevant information on available services** for victims or potential victims of trafficking, **as well as on their rights**, taking into account gender and age-specific needs;
- **Ensure programmes providing for the longer-term needs of the victims, including by supporting them in their recovery and re-integration** into the host Member States, in close cooperation with civil society organisations;
- **Ensure internal and cross-border cooperation** among national agencies in charge of asylum and temporary protection procedures, border guards, law enforcement and judicial authorities.

**e. Addressing the risks of trafficking in human beings in non-EU countries, especially Ukraine and Moldova**

Ukraine was already among the top five non-EU citizenships of victims of trafficking in human beings registered within the EU before the war, mainly for sexual and labour exploitation<sup>38</sup>. In 2021, the International Organisation for Migration in Ukraine identified and assisted over 1000 victims of trafficking.

**Eurojust** can assist with cross-border judicial cooperation at the EU level and with Ukrainian judicial authorities, whenever cases of trafficking in human beings related to the war in Ukraine are referred to the Agency. Eurojust and Ukraine signed a Cooperation Agreement in June 2016, with the first Ukrainian Liaison Prosecutor taking up her duties in August 2018.

**Frontex** has already started to reinforce Moldova's capacity by deploying specialised officers on prevention, detection and combatting trafficking in human beings under the Joint Operation in Moldova.

**Ukraine and Moldova should systematically exchange data on investigations on human trafficking** related to the war in Ukraine with Europol and Eurojust, and respective Common Security and Defence Policy (CSDP) missions.

The **EU Advisory Mission (EUAM) Ukraine** under the Common Security and Defence Policy produced awareness raising leaflets that have been provided to Ukrainian competent authorities and NGOs for distribution at border crossing points. In parallel, the mission facilitates the exchange of information between the responsible Ukrainian authorities and EU Agencies (Europol and Frontex), as well as Interpol and law enforcement authorities in the Member States in the area of combatting trafficking of human beings. This exchange aims at having a better understanding of the situation, thereby enabling EU agencies to coordinate activities and formulate tailored responses on the ground.

---

<sup>38</sup> European Commission, [Third report on the progress made in the fight against trafficking in human beings](#) (2020)

The **EU Border Assistance Mission (EUBAM)** to Ukraine and Moldova adapted its activities in response to the current flows at the borders between Moldova and Ukraine. Its mandate is not focused on, but includes and relates to trafficking in human beings, notably when it comes to assisting and helping vulnerable migrants in border crossing.

The European Commission and the European External Action Service will continue to cooperate with non-EU neighbouring countries, in particular Ukraine as a country of origin, and Moldova as a country of origin, transit and destination, including through respective EU Delegations and EU missions, as well as with International Organisations, such as the Organization for Security and Co-operation in Europe and UN agencies (e.g. the United Nations Office on Drugs and Crime, the International Organisation for Migration, UNHCR).

#### **Actions for the European Commission, the European External Action Service and EU Agencies:**

- **Continue to support the EU-funded awareness raising campaign organised in Ukraine** and at the borders with Ukraine by the International Organisation for Migration, in cooperation with the EU Delegation in Ukraine, on the risks of trafficking in human beings, and other International Organisations working on the ground (*ongoing*);
- **Promote awareness raising campaigns in Ukraine and Moldova** through various media, including radio, television, mobile phones, as well as social media (*ongoing*);
- **Further encourage Moldova to participate in EMPACT** and to engage in the operational action plan (OAP) 'Trafficking in Human Beings' (*ongoing*);
- **Make full use of the actions of the Common Security and Defence Policy EU Advisory Mission (EUAM) Ukraine**, including in relation to awareness raising and exchange of information on trafficking in human beings (*ongoing*);
- **Make full use of the capacities of the EU Border Assistance Mission to Moldova and Ukraine** in supporting competent national authorities to identify human traffickers and victims of human trafficking (*ongoing*).

#### **Recommendations for the Member States:**

- **Closely cooperate with EU actors and the Ukrainian and Moldovan authorities, including** in exchanging and comparing information on unaccompanied and separated children who fled Ukraine.

#### **4. Conclusions**

The war in Ukraine poses significant risks for the security and safety of people fleeing to the EU and non-EU neighbouring countries. While the risks of trafficking start in Ukraine, they continue beyond the borders of frontline EU Member States or Moldova.

The EU already possesses the means to prevent and combat trafficking in human beings, as well as to protect its victims. The Commission, the European External Action Service, the EU Member States and EU Agencies have immediately adopted awareness raising and preventive



measures in the EU and its neighbouring countries in order to provide a short-term response to the risks of trafficking in human beings and reduce the vulnerabilities of people fleeing Ukraine. While these measures need to be further reinforced within the EU and externally, it is now important to focus on the detection, investigation and prosecution of potential cases of trafficking, as well as ensuring that presumed or identified victims are provided with appropriate assistance and support and have access to the rights they are entitled to under EU law.

This Common Anti-Trafficking Plan fully applies within the context of the EU Anti-trafficking Directive and the priorities and key actions set out by the EU Strategy on Combatting Trafficking in Human Beings (2021-2025). The implementation of the plan will be coordinated by the EU Anti-Trafficking Coordinator, in cooperation with the National Rapporteurs and Equivalent Mechanisms and the EU Agencies.